



Original: Française

**ATELIER DE VALIDATION RÉGIONAL DE LA CEDEAO
POUR LA
POLITIQUE DE LA CEDEAO EN FAVEUR DE L'INTÉGRATION DU GENRE DANS
L'ACCÈS À L'ÉNERGIE**

Dakar, Sénégal, 4 – 5 Juin 2015

RAPPORT FINAL

INTRODUCTION

1. Le Département de la CEDEAO des Affaires Sociales et du Genre et le Centre de la CEDEAO pour les Énergies Renouvelables et l'Efficacité Énergétique (CEREEC) ont organisé un Atelier Régional sur les questions de Genre et l'Énergie, en vue de valider la Politique de la CEDEAO en faveur de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie. L'atelier a eu lieu à l'Hôtel Radisson, à Dakar, au Sénégal, du 4 au 5 juin 2015. L'atelier a été organisé en partenariat avec le Gouvernement sénégalais, la Banque Africaine de Développement (BAD) et le Laboratoire National pour les Énergies Renouvelables (NREL).

L'atelier a rassemblé plus de 80 experts dans les domaines du genre et de l'énergie issus des Ministères de l'Énergie de la région de la CEDEAO, des organisations de la société civile (OSC), des organisations non-gouvernementales (ONG), des universités et instituts de recherche, les partenaires de développement, ainsi que des partenaires de développement, et des représentants d'autres institutions parties prenantes pertinentes.

Plus précisément, cet atelier a comporté:

- Une session technique consacrée à la présentation et à l'examen du projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie;
 - Une session des États membres de la CEDEAO consacrée à la présentation de l'état de l'intégration du genre dans l'accès à l'énergie dans leurs pays respectifs; et
 - Une séance d'échanges de connaissances et d'expériences, sur l'opérationnalisation de la Politique de la CEDEAO relative au Genre et à l'Énergie.
2. Les Ministères de l'énergie des États membres suivants étaient représentés par la:
 - République du BÉNIN
 - République du BURKINA FASO
 - République du CAP-VERT
 - République de CÔTE D'IVOIRE
 - République de GAMBIE
 - République du GHANA
 - République de GUINÉE
 - République du LIBÉRIA
 - République du MALI
 - République du NIGER
 - République Fédérale du NIGÉRIA
 - République du SÉNÉGAL
 - République de SIERRA LEONE
 - République du TOGO

3. Étaient aussi représentées les institutions régionales et internationales et les agences spécialisées ci-après:

- l'Agence Espagnole de la Coopération Internationale pour le Développement (AECID)
- Banque Africaine de Développement (BAD)
- Laboratoire National pour les Énergies Renouvelables (NREL)
- L'Organisation des Nations Unies pour le Développement Industriel (ONUDI)
- ONU Femmes
- Banque Mondiale
- ÉNERGIE/ABANTU
- L'Organisation Néerlandaise de Développement (SNV)
- Services Mondiaux SEN
- Commission de l'Énergie du Ghana
- l'Agence Malienne pour le Développement de l'Énergie Domestique et l'Électrification Rurale (AMADER)
- Partenariat International pour l'Énergie du Village Planétaire (GVEP)
- Action Solidaire International
- Action Environnement et Développement du Tiers Monde (ENDA)
- Centre de la CEDEAO pour le Développement du Genre (CCDG)
- Actions Pratiques
- Sénégal EOL
- Mouvement des Peuples Ruraux pour l'Éducation aux Droits Humains (PREM)
- GREEN'ACT
- ENERGIER
- Organisation Internationale des Droits de l'Homme (ONDH)
- LNER
- Groupe de ENED , et
- Les Médias

4. La liste des participants est jointe au présent rapport.

I. CÉRÉMONIE D'OUVERTURE

L'atelier a commencé exactement à 09h00 avec quelques mots d'accueil par Mme Marie-Roger Biloa, qui a également agi à titre de maîtresse de cérémonie d'ouverture de la session. Elle a souhaité la bienvenue aux participants, qui sont venus de pays voisins ou plus lointains pour participer à l'atelier de validation du document de politique sur l'intégration du genre dans l'accès à l'énergie. Elle a introduit les personnalités à la table d'honneur, qui ont été invités à prendre la parole lors de la session d'ouverture.

A. Des Allocutions de bienvenue ont été prononcées par:

- **M. Mahama Kappiah, Directeur Exécutif, CEREEC**, a remercié le pays hôte, le Sénégal, pour son soutien à l'atelier qui s'est tenu à Dakar et de son hospitalité. Il a souhaité la bienvenue aux participants et a accueilli avec satisfaction le fort taux de participation à l'atelier, montrant ainsi l'importance qu'il attache à la politique relative au Genre et à l'Énergie au sein des États membres. M. Kappiah a ajouté que ceci démontre également qu'il y a une reconnaissance claire de l'existence d'inégalités entre les sexes qui requiert la région à intensifier son effort collectif pour résoudre le problème. Il a remercié tous ceux qui étaient liés à l'élaboration du document de politique et a applaudi les Ministères de l'énergie des États membres de la CEDEAO pour la soumission de données en temps opportun et a exhorté les divers pays à prendre en charge de la politique à travers leurs actions. Il a prôné à des approches inclusives pour les interventions dans le domaine de l'énergie et a encore dit que les barrières qui entravent l'égalité des sexes ne devraient aucunement être acceptées.
- **Mme Victoria Healey, Gestionnaire de Projet, NREL**, a noté que le laboratoire aux États-Unis – se concentre sur le travail avec les gouvernements pour développer des solutions créatives pour relever les défis en matière d'énergie et a rappelé l'expérience positive que ça vaut la peine d'avoir travaillé avec le CEREEC dans les premiers stades de l'élaboration des plans d'action nationaux en matière d'énergies renouvelables, et d'efficacité énergétique. Elle a indiqué que la décision de soutenir le projet sur le développement de la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie a été fondée sur la reconnaissance de la politique spécial et une importance significative pour le développement de la région de la CEDEAO. Mme Healey a fait savoir qu'en se lançant dans ce projet, la CEDEAO donne l'exemple de pionnier. Elle a annoncé qu'elle avait reçu des demandes de ces pays comme le Pakistan et le Porto Rico, qui sont également intéressés à l'élaboration de politiques de genre dans l'accès à l'énergie. Elle est sûre que ces pays seront heureux de prendre des leçons de cette expérience. Elle a appelé la CEDEAO à reconnaître que l'accès à l'énergie est un droit humain fondamental tant pour les hommes que pour les femmes; étendre l'énergie aux zones les plus reculées et développer les marchés où les femmes peuvent bénéficier en développant des entreprises. Elle a remercié tous ceux qui ont travaillé pour la création de ce projet.
- **Mme Khady Gassama, Économiste-pays, BAD**, a remercié la CEDEAO et le CEREEC pour cette initiative. Elle a noté que la Banque dispose d'une unité spéciale du genre créée en 2013 avec l'objectif d'assurer que l'égalité des sexes soit reconnue comme un aspect important du développement, et qui doit être rendue plus visible. Elle a ajouté que la Banque a également travaillé sur la question du genre dans ces opérations.
- **Mme Olga Martins, Spécialiste en genre, AECID**, représentante de l'AECID au Sénégal, a félicité la CEDEAO et le CEREEC et a déclaré que le Gouvernement de l'Espagne a accordé une attention particulière portée à l'égalité des sexes comme un

moyen de lutte contre la pauvreté et la réalisation du développement humain durable en tant que droit humain fondamental. Elle a déclaré que, bien que l'égalité des sexes a été appliquée dans de nombreux secteurs, notamment l'agriculture, la santé et l'éducation, secteur énergétique, la reconnaissance des liens entre les questions de genre et l'accès à l'énergie, jusqu'à présent, a été relativement lente.

Elle a noté que l'AECID a soutenu le CEREEC dans des projets tels que la création du Fonds des femmes d'affaires de la CEDEAO pour aider à atténuer les obstacles financiers à l'élaboration et la mise en œuvre des initiatives dirigées par des femmes d'affaires dans le secteur énergétique.

Elle a fait remarquer que, bien que l'intégration du genre dans les interventions de l'énergie puisse jouer un rôle important dans le développement durable, il reste encore beaucoup à faire dans le domaine de l'autonomisation des femmes. Elle a conclu en encourageant les partenaires de développement à travailler avec les gouvernements de la CEDEAO pour opérationnaliser la politique. Elle a adressé ses félicitations pour un travail bien fait.

- **M. Victor Djemba, Représentant de pays, ONUDI**, se souvint de la coopération de longue date entre l'ONUDI et toutes les parties prenantes. Il a remercié la CEDEAO et le CEREEC pour cette initiative et a rappelé la reconnaissance de l'ONUDI de l'importance de l'intégration du genre dans des documents tels que la Déclaration de Lima: Vers un Développement Industriel Durable et Inclusif, et une Politique de Genre de l'ONUDI

Il a dit que l'ONUDI reconnaît que par l'intégration systématique du genre dans leurs interventions, peut garantir l'égalité des chances pour les femmes et les hommes et contribuer à la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le développement (OMD) et au cadre de développement post-2015, ainsi que aux objectifs en matière d'énergie durable pour tous (SE4ALL). Il a souligné la collaboration à long terme entre le CEREEC et l'ONUDI et la nécessité de soutenir cette initiative. Il a conclu que l'intégration du genre ne doit pas être considérée comme un obstacle, mais une valeur ajoutée.

- **Dre Josephine Odera, Directrice Régionale, ONU Femmes**, a remercié la CEDEAO et le CEREEC pour montrer la prévoyance dans le lancement de ce projet. Elle a dit qu'il existe des liens entre l'énergie, les femmes, les enfants et la santé. Chaque année, 4,3 millions de décès, principalement des femmes et des enfants, sont tués en respirant les vapeurs de soudage et par l'exposition à la fumée des combustibles tels que le bois utilisé pour la cuisson. Les femmes subissent la pauvreté énergétique différemment et plus sévèrement que les hommes, dit-elle. Les femmes sont souvent associées à des activités ménagères et sans accès à des services énergétiques modernes, les femmes et les filles passent plus de leur temps à collecter des combustibles, ce qui affecte les possibilités d'éducation des enfants tandis que d'autres sources d'énergie sûres rendraient la vie plus facile pour les femmes et les filles. Elle a fait remarquer que l'accès à

l'énergie peut également assurer la sécurité et la liberté en regard à la violence faite aux femmes et aux filles, qui sont souvent victimes de viol et d'autres formes de violence sexuelle, lorsqu'elles vont ramasser du bois de feu.

Dre Odera a donné des exemples de la façon dont l'énergie propre a considérablement réduit la violence dans des pays tels que le Darfour et a transformé la vie en Guinée, au Soudan, au Libéria et en Sierra Leone.

Des remarques liminaires ont été prononcées par:

- M. Morlaye Bangura, Commissaire de la CEDEAO chargé de l'énergie a exprimé son appréciation pour la forte présence des femmes à l'atelier. Notant que les femmes se trouvent complètement en dehors de la gamme en matière de prestation de solutions énergétiques et qu'il est impératif que les femmes obtiennent plus de droits et soient incluses dans les processus nationaux. Il a souligné que, pour parvenir à un développement durable, les hommes et les femmes devraient être associés aux nations en vue de tirer pleinement parti de leur capital humain.

M. Bangura a rendu hommage à la Commissaire de la CEDEAO chargée du Genre et des Affaires Sociales, Dre. Fatima Diaw Sow, pour le merveilleux travail qu'elle fait et a exprimé sa gratitude au Ministre Samuel Seck, pour le support technique au CEREEC et à son Directeur pour le rôle qu'il a joué dans l'élaboration de cette politique. Il s'agit d'une politique révolutionnaire, at-il conclu.

- **Mme Aminatou Toure, Ministère de l'Énergie, qui représentait la Ministre de l'énergie du Sénégal**, a présenté les excuses de la Ministre dans l'impossibilité d'honorer de sa présence. Toutefois, ajoutant que qu'elle était heureuse que le Sénégal puisse accueillir ce très important atelier, que la nation considère comme un devoir de promouvoir l'égalité des sexes.
- Elle a noté que la Politique de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie doit être prioritaire dans les plans des États membres pour apporter le développement, ajoutant que, afin de parvenir à l'accès universel à l'énergie durable d'ici 2030, les considérations liées au genre doivent figurer de façon significative dans la mise en œuvre de l'initiative en faveur de l'Énergie Durable pour tous (SE4All).

C: Mise en contexte

La définition du contexte a été présentée par Mme Monica Maduekwe, du CEREEC. Mme Maduekwe a fait les présentations suivantes:

- i. Introduction de l'Atelier: Portée, Objectifs et Résultats

Mme Maduekwe a commencé par une présentation sur le processus qui a conduit à l'atelier de validation de la politique, mettant en évidence les différentes étapes de la conception et de développement, à savoir (Atelier de lancement de la politique organisé par la BAD, et l'étape de la rédaction); délibération. Elle a

également noté que l'atelier permettra de créer une plate-forme en vue de délibérer sur les enjeux et les obstacles liés à l'énergie et au genre qui entravent la participation égale des hommes et des femmes vers l'expansion de l'accès à l'énergie dans la région, ainsi que d'examiner et de formuler des commentaires sur le projet de politique en matière d'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie, y compris une évaluation critique relative à l'adéquation des mesures proposées, en vue de relever les enjeux et les obstacles identifiés par les États membres.

- ii. Vue d'ensemble du Programme de la CEDEAO pour l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie (ECOW-GEN)

Mme Maduekwe a expliqué que le ECOW-GEN est un programme phare du CERECC qui vise à orienter les États membres envers la direction de l'intégration du genre dans la formulation des politiques, la rédaction législative, ainsi que dans la conception et la mise en œuvre des projets et programmes en matière d'énergie, dont l'intention est de promouvoir l'égalité devant le développement énergétique, notamment par l'égalité d'accès aux ressources, aux opportunités et à la contribution égale dans les processus de prise de décision qui modèlent et influencent l'expansion de l'énergie en Afrique de l'Ouest. Elle a mis en relief les trois piliers d'action du programme, les quatre domaines stratégiques d'intervention, les 5 initiatives à fort impact d'ECOW-GEN, et les principales réalisations à ce jour.

II. ÉLECTION DU BUREAU

Le bureau suivant a été élu comme suit;

Premier Jour

- Président – Sénégal
- Rapporteurs-Niger et Sierra Leone

Deuxième Jour:

- Président – Sénégal
- Rapporteurs- Ghana et Cap-Vert

III. ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR ET DU PROGRAMME DE TRAVAIL

L'ordre du jour suivant a été adopté comme suit:

- I. Cérémonie d'ouverture
- II. Adoption du Projet d'Ordre du Jour et du Programme de Travail
- III. Élection du Bureau

POINTS DE DÉCISION

IV. Présentation et Examen du Rapport d'Analyse de Situation

Le Rapport d'Analyse de Situation a été présenté par Mme Catherine Diam, en charge des Solutions Énergétiques Durables (SES), et Mme Rose Mensah-Kutin, ENERGIA / ABANTU.

Les principaux éléments de la présentation comprenaient:

- Contexte: la Pauvreté Énergétique, Dimensions Sexospécifiques de l'Accès à l'Énergie, le Genre et l'Expérience en matière de Pauvreté Énergétique, d'Énergie et Développement: Implications Sexospécifiques
- Paysage Politique: Politiques régionales, Programmes et Initiatives relatifs à l'Énergie et au Genre, Programmes Sélectionnés dans le domaine de l'Énergie et du Genre, Politiques Nationaux en matière d'Énergie et du Genre, les Liens entre l'Énergie et le Genre dans les Politiques, Paysage Institutionnel, les Lacunes Identifiées
- Entrepreneuriat et le Taux de Participation, les Résultats sur l'Entrepreneuriat, la Situation des Femmes sur le Plan de l'Emploi, les obstacles qui s'opposent aux femmes (et aux hommes)

La séance a été animée par Dr. Bolanle Adetoun.

V. Présentation et Examen de l'État de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie dans les États membres de la CEDEAO

Les Exposés des Pays sur l'État de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie ont été faits par les délégués des pays, les représentants des Ministères de l'Énergie, provenant de chacun des 15 pays membres.

Leurs présentations ont porté sur les questions relatives : à l'expertise , aux compétences et aux exigences de renforcement des capacités en matière de Genre, aux programmes et projets en matière d'énergie et de Genre dans leurs pays respectifs, aux défis auxquels font face les femmes entrepreneures en énergie, à la participation égale des hommes et des femmes dans le secteur énergétique en tant que salariés, aux cadres politiques et législatifs relatifs à l'égalité entre les sexes.

Les conférenciers ont également mis en exergue les principaux défis et obstacles liés à l'intégration du genre dans l'accès à l'énergie dans leurs pays respectifs et l'appui extérieur nécessaire pour mettre en place la politique.

Les conférenciers se présentent comme suit:

- Bénin – Mme Angele Alapini Ayi
- Burkina Faso – Mme Desiree Bere Yamba
- Cap-Vert – Mme Eduarda Radwan
- Côte D'Ivoire – M. Norbert N'Goran
- Gambie – M. Kemo Ceesay and Mrs. Adama Gassama
- Ghana – M. Kofi Agyarko
- Guinée – Mme Hawa Dioubate
- Guinée-Bissau – Mme Adareluce Lopes Fati
- Libéria - M. Sylvester Massaquoi and Mr. Edward M. Konneh
- Mali – M. Moussa Ombotimeb and Mrs. Kaltoumi Ali Beidari
- Niger – Mme Mariama Hamidou Kouloukoye
- Nigéria – Mme Toyin Obiniran
- Sénégal – Mme Fatou Thiam
- Sierra Leone – M. Mustapha Sannoh
- Togo – Mme Peace Adiho

VI. Présentation et Examen de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et du Plan d'Application

L'exposé sur le projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et de son Plan de Mise en œuvre a été présenté par Mme Diam. Les panélistes pour la présentation étaient composés par : M. Mahama Kappiah (facilitateur), Mme Victoria Healey, Mme Monica Maduekwe et Mme Diam.

VII. Validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie

La validation de la politique a été présidée par Mme Fatou Thiam et la session a été facilitée par Dr Bangura.

La session a débuté par une minute de silence en mémoire des vies perdues à la suite de l'explosion d'une station d'essence au Ghana.

L'ensemble des présentations sont jointes à l'Annexe B du présent document.

AUTRES POINTS

- VIII. Présentation des Résolutions sur la Politique de la CEDEAO en faveur de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie
- IX. Adoption du Rapport de l'Atelier sur l'Atelier de Validation Régional de la CEDEAO consacré à la Politique de la CEDEAO en faveur de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie
- X. Cérémonie de Clôture

IV. RÉSULTATS DES DÉLIBÉRATIONS

Points de décision

Point 4:

Présentation et Examen du Rapport d'Analyse de Situation

- Le manque d'une éducation adéquate et appropriée, le faible niveau de formation et de sensibilisation pour aborder les dimensions de genre dans l'accès à l'énergie, constitue un facteur fondamental pour le soutien à l'égard des questions relatives à l'inégalité entre les sexes dans le secteur énergétique, et constitue également un problème largement répandu dans la région.

- Il est important de briser le stéréotype à l'effet que les femmes hautement qualifiées sont souvent marqués par la méfiance, et, par conséquent une qualité indésirable.
- Certains projets dits « d'intégration du genre » ne tiennent pas compte des besoins des femmes. Il y a toutefois une différence entre les projets d'intégration du genre et les projets d'autonomisation économique des femmes.

Point 5:

Présentation et Examen du projet de Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et du Plan d'Application

- La délégation de la Gambie, a observé que le document de politique devrait disposer d'un délai précis, y compris le délai possible lorsque les cibles seront réévalués en fonction de leur pertinence. En outre, la question concernant le financement a été également soulevée. Mme Gassama a voulu savoir si les activités seraient financées par le CEREEC ou par les gouvernements.
- La politique doit prendre en considération les besoins des femmes rurales.
- L'assistance du CEREEC sera nécessaire, en vue d'amasser des fonds.
- Le plan de mise en œuvre doit prendre en considération les écarts entre les pays (particulièrement en termes de capacités, etc.).
- Il est important d'établir une stratégie destinée à maintenir l'emploi féminin, particulièrement, à celles qui ont été formés.
- Le CEREEC a besoin de fournir un soutien à la création d'unités focales traitant des questions de genre (GFUs).
- Le CEREEC doit établir et renforcer les comités multisectoriels. Il a également noté qu'un programme d'attribution doit être mis en place pour les femmes qui mènent des activités énergétiques dans la région.

Point 6:

Validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et le Plan de Mise en œuvre

- La structure du document doit être réarrangée, et devrait, autant que possible, adopter le format des autres politiques de la CEDEAO telles que la Politique de la CEDEAO en matière d'Énergies Renouvelables.

- Des informations supplémentaires sur l'analyse de la situation devraient être incluses dans le document de politique, en fournissant des statistiques pour soutenir les défis identifiés.
- Les Ministères Supplémentaires (par exemple le Ministère de la Planification) devraient être inclus dans les arrangements institutionnels pour la mise en œuvre.

Point 7:

Validation de la Politique de la CEDEAO sur l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie et le Plan de Mise en œuvre

- Les organisations de la société civile (OSC) devraient jouer un rôle clair dans le Plan de Mise en œuvre
- Dans leur budget national pour 2016, les États membres devraient prendre en considération les activités du plan de mise en œuvre de la politique.
- La CEDEAO et le CEREEC fourniront un soutien à la mobilisation des fonds pour l'opérationnalisation du Plan de Mise en œuvre.

AUTRES POINTS

Point 8:

Présentation de la Déclaration sur la politique de la CEDEAO en faveur de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie

Dans la version française, les synonymes de 'reconnaître' devraient être utilisés en vue d'éviter les répétitions excessives de ce mot.

Point 9

Adoption du Rapport de l'Atelier sur l'Atelier de Validation Régional de la CEDEAO consacré à la Politique de la CEDEAO en faveur de l'Intégration du Genre dans l'Accès à l'Énergie

La motion d'adoption du document de politique a été présentée par M. Benjamin Kamara, Directeur de l'énergie, du Ministère des Terres, des Mines et de l'Énergie, de la Sierra Leone, et a été approuvée par le Président. La décision d'approuver la politique a été

approuvée par tous les participants. Le document de politique a été validé, sur l'inclusion de toutes les observations pertinentes.

Point10

Cérémonie De Clôture

Une motion de remerciements a été prononcée par Mme. Maduekwe.

L'atelier a été clôturé par Dr Morlaye Bangoura. Il a remercié les États membres pour l'appropriation de la politique et pour leur dur travail accompli vers la validation de la politique.

À la demande du Dr. Bangura, Mme Fatou Sow Thiam a prononcé les allocutions finales en félicitant les participants pour le succès de l'atelier.

FAIT À DAKAR, CE 5e JOUR DE JUIN 2015

Présidée par

Mme Fatou Thiam Sow